



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СМОЛЯН

Вх.№ 2001/2021г.

...*Б.Т.*.....2022г.

ДО АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

ГР. СМОЛЯН

ПРОТЕСТ

ОТ СПАС ДИНКОВ – ЗАМ. ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР
ПРИ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. СМОЛЯН,
С АДРЕС: ГР.СМОЛЯН, БУЛ.БЪЛГАРИЯ” № 16

СРЕЩУ: РАЗПОРЕДБИТЕ, КАКТО СЛЕДВА,
НА:

- ЧЛ. 4, ал.2
- ЧЛ. 20, ал. 1, т.1
- ЧЛ. 21
- ЧЛ. 22
- ЧЛ. 66, ал.1, в частта „...подпомаган от
Председателския съвет...“, ал. 4 и
- ЧЛ. 137, ал.2

ОТ ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И
ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-
ДЕВИН, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКА
АДМИНИСТРАЦИЯ,

Приет с Решение № 33/30.12.2019г., по
Протокол № 4 на Общински съвет - Девин

**ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: ЧЛ.186 АЛ.2 ВЪВ ВР.
С ЧЛ.185 АЛ.2 ВЪВ ВР. С ЧЛ.16, АЛ.1 Т.1 ОТ
АПК и ЧЛ.145 АЛ.6 ОТ ЗСВ**

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В Окръжна прокуратура гр.Смолян е образувана пр. пр. № 2001/2021г. от 03.11.2021 г. по надзора за законност във връзка с Резолюция № 891/2021г. от 29.10.2021г. на Върховна административна прокуратура за проверка и изготвяне на протест срещу разпоредбите на чл. 4, ал.2; чл.20, ал.1, т.1; чл.21; чл.22; чл.66, ал.1, в частта „...подпомаган от Председателския съвет...“, ал.4 и чл.137, ал.2 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Девин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Правилника/, включени текстове, които противоречат на действащите материално – правни норми на ЗМСМА.

В хода на проверката, извършена от ОП-Смолян относно законосъобразността на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Девин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Правилника/, за съответствието му с нормативни актове от по-висока степен е установено следното:

Според чл.2 Този правилник урежда организацията и дейността на Общинския съвет-Девин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, отношенията му с органите на държавната власт, обществените организации, международните връзки и условията за сдружаване на община Девин.

Правилникът е приет на основата на делегацията по чл.21 ал.3 от ЗМСМА и урежда статута, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т.н. Въведените правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридически лица по повод осъществяване на визираните властнически функции. Правилникът се състои от административно-правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Това е нормативен административен акт, по определението на чл.75, ал.1 от АПК, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл.1а от ЗНА.

Ето защо е недопустимо да се пренебрегне рамката посочена в чл.76 ал.3 от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл. 8 от ЗНА.

Според чл. 4, ал.2 –Общински съвет – Девин може да провежда заседание и на друго място на територията на общината по решение на Председателския съвет.

В разпоредбата на чл. 20, ал.1, т.1 също от Правилника е посочено, че: Заместник-председателят/ите на Общински съвет-Девин, участва по право в състава и работата на Председателския съвет.

Според **чл. 21**, ал.1 – Дейността на Общински съвет – Девин се подпомага от Председателски съвет.

-ал.2 – Председателският съвет подпомага дейността на председателя на общинския съвет като:

т.1 – разработва проект за дневен ред на заседанията съгласно приетия план за работата на Общински съвет – Девин;

т.2 – провежда политически и експертни консултации във връзка с дейността на Общински съвет – Девин;

т.3 – предлага състав на делегации за международни контакти;

т.4 – разглежда постъпили сигнали, жалби и предложения от граждани по обществено значими въпроси на общината.

Според **чл. 22**, ал.1: Персоналният състав на Председателския съвет се формира от:

т.1-Председателя на Общински съвет – Девин;

т.2 -Заместник-председател/ите на Общински съвет – Девин;

т.3- Председателите на постоянните комисии на Общински съвет – Девин.

-ал.2 – Председателският съвет провежда минимум една среща преди всяко заседание на общинския съвет.

-ал.3 – Всеки участник в председателския съвет, включително и този, който заема повече от една от посочените в ал.1 позиции, участва с право на един глас при вземане на решение.

В **чл.66**, ал.1, е посочено, че председателят на Общински съвет-Девин е „подпомаган от Председателския съвет“ подготвя проект за дневен ред най-малко 10 дни преди датата на заседанието.

В **чл.66**, ал.4 е посочено: Председателският съвет разглежда по реда на постъпването им в деловодството на общината исканията по предходната алинея и включва в проекта за дневен ред онези от тях, които са по обществено значими въпроси.

Според **чл.137**, ал.2 - Предложение за изпращане на делегации на общинския съвет в чужбина, както и приемане на чужди делегации, се обсъждат и решават съвместно от Председателския съвет.

Преценката за законосъобразност на посочените норми се извършва при съпоставянето ѝ с чл.1, чл.21 ал.1 и ал.3, както и чл.23 ал.4, чл.24, чл.25, чл.48 и сл. от ЗМСМА.

Систематическото тълкуване на разпоредбите сочи недвусмислено, че в цитирания специален закон Председателските съвети, първо, не фигурират като орган на управление на местния орган. На второ място, в закона са регламентирани правомощия на председателя и на заместник председателите на общински съвети, както и на комисиите към него. Поради това считам, че Председателският съвет се снабдява със собствена компетентност, а в същото време се състои от органи със законови правомощия. По този начин с конституирането на съвета се делегират и предоставят права, нормативно дадени от ЗМСМА на други органи и стореното е пряко противоречие с нормативното разрешение от по-висок ранг.

Също така се знае, че и компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл.4 ал.1 от КРБ /а и чл.4 ал.1 от АПК/. Разпоредбите, посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително, поради изключителния им характер. Така е защото всяка власт / в т.ч. и за вземане на определени решения, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично. В този контекст се уточнява, че законодателят и само той определя структурите на местното самоуправление и местната администрация.

С оглед на изложеното, считам, че създаването на „Председателски съвет“ и натоварването му с функции, посочени в Правилника не се основава на ЗМСМА.

Поради това намирам, че чл. 4, ал.2; чл.20, ал.1, т.1; чл.21; чл.22; чл.66, ал.1, в частта „...подпомаган от Председателския съвет...“, ал.4 и чл.137, ал.2 от Правилника, са незаконосъобразни и противоречат на нормативен акт от по-висока степен, а именно КРБ, ЗМСМА, поради което и на основание чл.186, ал.2 вр. с чл.185, вр. с чл.16 ал.1, чл.126, чл.193 ал.1 от АПК вр. с чл. 145 ал.5 от ЗСВ, отправям към Вас настоящия протест с

И С К А Н Е

ДА ОТМЕНИТЕ като незаконосъобразни разпоредбите на:

-ЧЛ. 4, ал.2

-ЧЛ. 20, ал. 1, т.1

-ЧЛ. 21

-ЧЛ. 22

-ЧЛ. 66, ал.1, в частта „...подпомаган от Председателския съвет...“, ал. 4 и

-ЧЛ. 137, ал.2

от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Девин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация /Правилника/, поради противоречие с нормативен акт от по-висока степен, а именно КРБ и ЗМСМА.

Моля, да присъдите на Прокуратурата направените по делото разноски представляващи сумата, платена за съобщаване на протеста чрез обявление в Държавен вестник.

ПРИЛОЖЕНИЕ, заверени копия от:

1. Писмо изх.№ КО-214#1/06.12.2021г. на ОбС-Девин;
2. писмо на ОП-Смолян до ОбС-Девин;
3. Решение № 33 от 30.12.2019 г. на Общински съвет - Девин и приложението към него - Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Девин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

4. Екранни разпечатки от интернет страницата на община Девин на публикуването на Проект на Правилника, мотивите и справка за постъпили предложения на интернет страницата на Община Девин (www.devin.bg , проекти на нормативни актове, преди 01 май 2020 г....) - 2 бр.
5. Докладна записка на Председателя на общински съвет - Девин с Вх. № ДЗО-204 от 27.12.2019 г. в Общински съвет - Девин, с описаните приложения: Проект на Правилника, Мотиви, Справка от 23.12.2019 г. и постъпилите предложения:
 - Предложение с Вх. № КО - 334 от 19.12.2019 г. от Пламен Балталийски-Гражданин на община Девин.
 - Предложение с Вх. № КО - 337 от 20.12.2019 г. от Руси Чаушев - Общински съветник към Общински съвет Девин.
6. Доклад с Вх. № КО - 341 от 23.12.2019 г. на Временната комисия избрана с Решение № 3 от 06.11.2019 г. по Протокол № 1 на Общински съвет Девин.
7. Покана за свикване на извънредно заседание на Общински съвет - Девин - Изх. № КО-342 от 27.12.2019 г., с отбелязано в края местоположение на публикуваните материали по дневния ред на заседанието: <http://www.devin.bg/files/dnevenred>.
8. Екранна разпечатка на публикуваните материали за заседанието.
9. Извадка от Протокол № 4 от 30.12.2019 г. от заседанието на Общински съвет - Девин, на което е прието Решение № 33 от 30.12.2019 г. - 19 стр.
10. Екранна разпечатка на публикацията на публично оповестените решения и протокол от заседанието на общински съвет.
11. Екранна разпечатка на публикуваният Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Девин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, със съответните изменения, в раздел Общински съвет, Правилници на страницата на Община Девин.

Приложение:

1. Документ за платена такса за съобщаване чрез обявление в ДВ.
2. 2 /два/ броя протести.

гр. Смолян
6...01.2022г.

ЗАМ.ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР

/Сп. ДИНКОВ/

