

# РЕШЕНИЕ № 236

гр.СМОЛЯН, 04.06.2018г.

## В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД град Смолян .....колегия в открито заседание на петнадесети май, две хиляди и осемнадесета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ИГНАТ КОЛЧЕВ

ЧЛЕНОВЕ: 1. ВАСИЛ ЧАЛЪКОВ

2. КРАСИМИРА СЕЛЕНОВА

при секретаря: Радка Маринска в присъствието на прокурора Станчо Станчев като разгледа докладваното от СЪДИЯТА ЧАЛЪКОВ административно дело № 63 по описа за 2018г. и за да се произнесе взе пред вид следното:

Производството по делото е по реда на чл.185 и сл. от АПК във връзка с чл.191, ал.2 от АПК.

Постъпил е протест от Станчо Станчев, прокурор при Окръжна прокуратура-Смолян срещу Наредба за реда за упражняване /погрешно в протеста е посочено управление/ правата на собственик на Община Девин в търговските дружества с общинско участие в капитала, приета с решение № 68 по протокол № 8/21.05.2010г. на общински съвет-Девин изменена с решение № 111 по протокол № 10/18.06.2012г. и решение № 151 по протокол № 14/03.09.2012г. на общински съвет-Девин / наричана по- долу Наредбата/ в нейната цялост.

В протеста се сочи, че при приемане на Наредбата са допуснати съществени процесуални нарушения, които я правят незаконосъобразна. В протеста се развиват подробни съображения защо протестиращия счита Наредбата за незаконосъобразно приета. Иска се от настоящия съд да отмени изцяло оспорената Наредба.

В съдебно заседание протестиращия се представлява от прокурор Станчо Станчев който поддържа изцяло протеста като предлага на настоящия съд да го уважи по съображения изложени в него и в съдебно заседание.

Ответникът по протеста Общински съвет-Девин не изпраща представител.

Страната в процеса Окръжна прокуратура гр. Смолян се представлява от прокурор Станчо Станчев който предлага да се уважи протеста.

Съобщението за постъпилия протест е обявено по реда на чл.181, във връзка с чл.188 от АПК. По делото не са встъпили заинтересовани страни по смисъла на чл.189, ал.2 от АПК.

Административен съд гр.Смолян като взе пред вид изложеното в протеста и в съдебно заседание от прокурор Станчев и след като прецени събраните по делото доказателства, прие за установено от фактическа страна следното:

С решение № 68 прието на заседание на Общински съвет-Девин, проведено на 21.05.2010г. по протокол № 8 е приета Наредба за реда за упражняване правата на собственик на Община Девин в търговските дружества с общинско участие в капитала.

С решение № 111 прието на редовно заседание на Общински съвет-Девин, проведено на 18.06.2012 по протокол № 10 и с решение № 151 прието на редовно заседание на Общински съвет-Девин, проведено на 03.09.2012г, по протокол № 14 посочената Наредба е изменена.

От писмо изх. № КО-83 от 20.03.2018г. на председателя на Общински съвет-Девин е видно, че Наредбата за реда на упражняване правата на собственик на Община Девин в търговските дружества с общинско участие в капитала не е бил публикуван на интернет страницата на община Девин.

При така установената фактическа обстановка съдът направи следните правни изводи:

Протестът е подаден от надлежна страна.

Съгласно разпоредбата на чл.16, ал.1 от АПК прокурорът следи за спазване на законността в административния процес.

От своя страна разпоредбата на чл.186, ал.2 от АПК сочи, че прокурорът може да подаде протест срещу подзаконов нормативен акт, какъвто в случая е Наредбата, приета от Общински съвет-Девин.

Подзаконовите нормативни актове могат да бъдат оспорени без ограничения във времето, съгласно чл.187, ал.1 от АПК.

Разгледан по същество протестът е основателен и следва да бъде уважен по следните съображения:

С разпоредбата на чл.21,ал.2 от ЗМСМА се предвижда, че в изпълнение на правомощията си по ал.1 общинския съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Приетите от общинския съвет наредби, включително и тази предмет на оспорването, се отнасят до неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие, като по своята същност представляват нормативен административен акт, съгласно определението на чл.75 от АПК и дефиницията на чл.1а от ЗНА.

Съгласно дейвалата към момента на приемане на Наредбата разпоредба на чл.26, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ в редакцията от ДВ 46/2007г., изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на обоснованост, стабилност,

откритост и съгласуваност / ал. 1/, а според ал. 2 преди внасянето на проект за нормативен акт, в това число и подзаконов такъв, за издаване или приемане от компетентен орган съставителя на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

От писмо изх. № КО-83 от 20.03.2018г. на председателя на Общински съвет-Девин е видно, че проекта за Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на община Девин в търговските дружества с общинско участие в капитала не е бил публикуван на интернет страницата на община Девин.

Неизпълнението на императивните изисквания на чл.26, ал.2 от ЗНА представлява по естеството си съществено процедурно нарушение. С предвидените правила за публикуване на проект за нормативен акт, в това число и подзаконов, заедно с мотивите се цели от законодателя да бъде осигурена възможност на широк кръг заинтересовани лица да изразят мнения и становища по така публикувания проект, т.е. да се осигури широко обществено обсъждане на проекта.

Не публикуването на проекта за подзаконов нормативен акт, каквато е оспорената наредба е винаги съществено процедурно нарушение, което води до незаконосъобразност на целия подзаконов нормативен акт.

Мотивиран от гореизложеното настоящия съдебен състав счита протеста за основателен.

С оглед изхода на делото и изрично направеното искане за присъждане на направени разноски ще следва общински съвет-Девин да бъде осъден да заплати на Окръжна прокуратура Смолян направените разноски по делото в размер на 20.00 лева.

Мотивиран от изложеното по-горе съдът счита, че протеста е основателен и следва да бъде уважен.

С оглед горното Административен съд гр.Смолян в настоящия си състав

## Р Е Ш И :

**ОТМЕНЯ** изцяло като незаконосъобразна Наредба за реда за упражняване правата на собственик на Община Девин в търговските дружества с общинско участие в капитала, приета с решение № 68 по протокол № 8/21.05.2010г. на общински съвет-Девин изменена с решение № 111 по протокол № 10/18.06.2012г. и решение № 151 по протокол № 14/03.09.2012г. на общински съвет-Девин.

**ОСЪЖДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ДЕВИН** да заплати на Окръжна прокуратура Смолян сума в размер на 20.00 /двадесет/ лева, представляваща направени разноски по делото.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване пред Върховния административен съд на Република България с касационна жалба подадена в 14 дневен срок от съобщението му на страните по делото.

РЕШЕНИЕТО да се обнародва по реда на чл.194 от АПК при неподаване на касационна жалба или протест или ако те са отхвърлени.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: чл.2 от ЗЗЛД

ЧЛЕНОВЕ: 1. **чл.2 от ЗЗЛД**

