

РЕШЕНИЕ



Номер Година Град

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд - Смолян

На Година

В публично заседание в следния състав:

Председател: Секретар:

Членове: Прокурор:

като разгледа докладваното от съдията

Административно дело

номер по описа за година

и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 185 и сл. от АПК, образувано по Заповед № АП-03-13-3401/15.10.2018 г. на Областен управител на Област - Смолян Недялко Славов, с адрес гр. Смолян, бул. България № 14, срещу Решение № 114 от 16.08.2018 г. потвърдено с Решение № 144/25.09.2018 г. на Общински съвет - Девин, с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за регистрация, стопанисване и контрол на кучетата на територията на Община Девин.

Заповедта на областен управител е свързана с оспорване на разпоредбите на § 1.1 в чл.3 от Наредбата за изменение и допълнение на цитираната наредба, с която Общинският съвет е определил тримесечен срок за регистрация при придобиване на куче; в частта по § 2.2, т.3, в която е допълнен текста на чл.16.3, както следва: "Спортни площадки и дворове на здравни заведения и заведения за социални грижи и на места обозначени със забранителни знаци" и в § 2.3 е добавил следния текст: "т.11 Всякакво разхождане на кучета на територията на: а) ул. "Освобождение" от моста пред общината до пазара; б) Площадното

простраство пред Дома на културата; в) Парковото пространство на пазара; г) Парковото пространство пред блоковете "Кольо Фичето"; д) Парковото пространство пред съда; е) Парк "Острова".

Решението се оспорва и в частта на § 2.3, в която е добавен в чл.16 от наредбата нов текст - т.12 със следния текст: "Забранява се храненето на безстопанствени кучета и котки на терени предназначени за обществено ползване". Както и в § 3.2 от наредбата, в което е направено изменение и допълнение на чл.21, като в ал.1 сумата от 10 лв. става 50 лв. и е създадена нова алинея 4 "При нарушение на чл.16, т.12 се налага глоба в размер на 50 лв.". Излагат се конкретни съображения в подкрепа на мотивите, с които се счита, че така направените изменения са незаконосъобразни.

В съдебно заседание издадената заповед се поддържа от юриск. Пеева, която моли съда да бъдат отменени оспорените текстове. Не претендира разноски и юрисконсултско възнаграждение.

Ответникът не изпраща представител, не заема становище по заповедта.

Участващият по делото прокурор дава заключение за основателност на заповедта.

След преценка на изложеното в заповедта, като взе предвид становищата на страните, съдът направи следните фактически и правни изводи:

Оспорената наредба е приета от компетентен орган с необходимото мнозинство по предвидения в ЗНА начин.

Съгласно текста на наредбата нормата на чл.3 преди изменението, гласи че собствениците на кучета са задължени да ги регистрират в срок, не повече от навършване на тримесечна възраст, за новопридобитите - не повече от 30 дни от деня на придобиване. Съгласно чл.117 от ЗМДТ в тримесечен срок от датата на придобиване на куче, собственикът подава декларация в общината по постоянния му адрес/седалище. Текстът на чл.174, ал.2 от ЗВМД, разпорежда, че при навършване на 4-месечна възраст или в 7-дневен срок от придобиване на куче над тази възраст, собственикът регистрира кучето при ветеринарен лекар. Новоприетите текстове на общинската наредба, са в противоречие с посочените текстове по ЗМДТ и ЗВМД. Законната делегация не съдържа възможност компетентният административен орган да преурежда регулираните обществени отношения по начин различаващ се от уредения в акт от по-висока степен, с оглед на което тази разпоредба е незаконосъобразна.

Аналогични са съображенията на съда и във връзка с новоприетата норма в § 2.2, т.3, с която е допълнен текста на чл.16, т.3 от наредбата. Съгласно чл.177, ал.1, т.4 ЗВМД, се забранява разхождането на кучета на детски площадки и на места обозначени от общините със забранителни знаци.

От текста на закона може да се направи извод, че гражданите имат задължение да съобразяват поведението си свързано с разхождане на кучета

единствено на детски площадки и в участъци забранени със специален забранителен знак. От тях не може да се очаква да предполагат регулиране на тези обществени отношения по друг начин определен от Общинския съвет. Образно казано те не са длъжни преди да разхождат кучетата си, да се запознават с нормативните актове приети от Общинския съвет, а да съблюдают поведението си с поставените знаци. Илюстрирано по друг начин приетото от общинския съвет би било равносилно на разпоредба с която водачите на моторни превозни средства да не съобразяват поведението с поставените на пътното платно пътни знаци, а да са длъжни да се запознават с подзаконов нормативен акт в който по описателен начин е посочено по кои улици на територията на населеното място каква следва да е задължителната скорост задвижение. Тъй като противоречи на императивна норма от по-висока степен - чл.177, ал.1, т.4 от ЗВМД, приетото изменение на наредбата е незаконосъобразно.

По отношение на изменението, визирано в § 2.3, свързано със създаването на нова т.12 към чл.16 от наредбата, мотивите на съда за незаконосъобразност на приетия текст, са свързани с липса на правно основание за приемане на посочения текст. Нормата на чл.40а, ал.2, т.3 и 4 от ЗЗЖ, съдържаща мерки за увладяване и контрол на популацията на безстопанствените кучета, не визира подобни мерки, тези мерки са урудени изчерпателно в нормата на чл.177, ал.1 т. 1-4 ЗВМД и Общинският съвет не е компетентен да приема различни мерки.

Незаконосъобразно е изменението прието с § 3.2 съдържащо посочените санкции, тъй като определянето на глобите за нарушения на приетите правила за поведение по основание и размер, са изчерпателно посочени в административнонаказателните разпоредби на ЗВМД и така приетите норми им противоречат.

По тези съображения атакуваните текстове следва да бъдат отменени.

Разноски в производството не следва да се присъждат, тъй като не са поискани.

Мотивиран от горното АССм в настоящия си съдебен състав

РЕШИ:

ОТМЕНЯ ПО ОСПОРВАНЕ на Областен управител на Област - Смолян Решение № 114 от 16.08.2018 г. потвърдено с Решение № 144/25.09.2018 г. на Общински съвет - Девин, с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за регистрация, стопанисване и контрол на кучетата на територията на Община- Девин **В СЛЕДНИТЕ ЧАСТИ:**

- В пар. 1.1, относно текста: " в тримесечен срок от датата";
- В пар. 2.2 относно текста: "Спортни площадки и дворове на здравни

заведения и заведения за социални грижи и на места обозначени със забранителни знаци";

-в пар. 2.3 относно текста: "а) ул. "Освобождение" от моста пред общината до пазара; б) Площадното пространство пред Дома на културата; в) Парковото пространство на пазара; г) Парковото пространство пред блоковете "Кольо Фичето"; д) Парковото пространство пред съда; е) Парк "Острова" и текста "храненето на безстопанствени кучета и котки на терени предназначени за обществено ползване"

-в пар. 3, т.2 относно текста: "от 10 лв. става 50 лв." и е създадена нова алинея 4 "При нарушение на чл.16, т.12 се налага глоба в размер на 50 лв." КАТО НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНИ.

РЕШЕНИЕТО подлежи на обжалване пред ВАС в 14-дневен срок от съобщението на страните.

чл.2 от ЗЗЛД

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
гр. СМОЛЯН
ВЯРНО С Оригинал
СЕКРЕТАР

