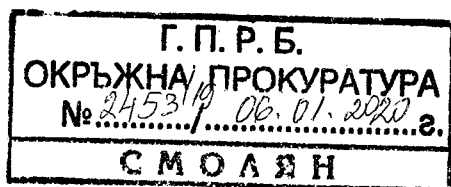




ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СМОЛЯН



ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГР. СМОЛЯН

ПРОТЕСТ

От СПАС ДИНКОВ – Зам.окръжен прокурор при Окръжна
прокуратура гр. Смолян,

СРЕЩУ: РАЗПОРЕДБАТА НА ЧЛ.55, ал.1 т.4 от
Наредба за определяне размера на местните
данъци на територията на Община-Девин,
приета с Решение № 120/22.08.2019 г. по
Протокол № 13 и влязла в сила от
05.09.2019г.

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: чл. 191, вр. чл.
185, ал.2, вр. чл.186, ал.2 от АПК.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В Окръжна прокуратура гр.Смолян е образувана пр. пр. № 2453/2019г. по надзора за законност във връзка с разпореждане № 1755/2019 – II от 17.12.2019г. на Върховна административна прокуратура за извършване на проверка по надзора за законност на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община-Девин/Наредба/.

С оглед на това, е изискана от Общински съвет -Девин /ОБС/ административната преписка по приемане на Наредбата , решението за това, както и заверени копия от подзаконовия нормативен акт.

В хода на извършената от ОП-Смолян проверка за законосъобразността на горепосочените разпоредби от Наредба , се установи:

С Решение № 120/22.08.2019 г. на ОБС-Девин е била приета Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община-Девин, на проведено заседание от 22.08.2019г. и Протокол № 13 от дневния ред на Общинския съвет.

Наредбата е приета на основание на законовата делегация на чл. 21, ал. 1 т.7 и ал.2 от Закона за местно самоуправление и местна администрация /ЗМСМА/.

По естеството си Наредбата е нормативен административен акт съгласно определението на чл. 75 АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В същия смисъл е и дефиницията на чл. 1а ЗНА.

Следователно, при приемането на Наредбата е недопустимо да бъдат пренебрегвани, както ограничението на чл.76, ал.3 АПК, че общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение, идентична е и нормата на чл.8 ЗНА, така и предвидения по ЗНА процесуален ред за приемане на нормативен административен акт, изискванията за компетентност, кворум и т.н.

В случая, процедурата по приемането на Наредбата е започнала с внесена в ОбС-Девин докладна записка № ДЗО-122/19.08.2019г. на кмета на община-Девин – Красимир Даскалов.

Въпросната Наредба е приета на основание на законовата делегация съгласно чл.1 ал.2 от Закона за местните данъци и такси.

По естеството си Наредбата е нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 от АПК, защото съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В същия смисъл е и дефиницията на чл.1а от ЗНА.

В Наредбата е приета разпоредба на чл. 55 ал.1 т.4 , която има следната редакция:

ал.1 – Данъчно задължените лица, които подлежат на облагане с патентен данък, могат да ползват данъчни облекчения в следната поредност:

т.4 – Лицата, които използват работно място за обучение на чираци по смисъла на Закона за занаятите и извършват патентна дейност от посочените в т.10, 12 и 13 на приложение № 4 към Глава II, раздел VI от ЗМДТ заплащат 50 на 100 от определения патентен данък за съответното работно място;

Посочената по-горе действаща разпоредба като част от подзаконов нормативен акт, регламентира обществени отношения с местно значение, съобразени с нормативните актове от по-висока степен, както е разписано и в чл.76, ал.3 от Административно – процесуалния кодекс /АПК/.

Цитираната разпоредба следва да се преценява за законосъобразност на основата на нормите на Закона за местните данъци и такси по-конкретно разпоредбата на чл.61м, ал.1, т.4, предл. първо, която подробно регламентира преимуществото за лица, които използват работно място за обучение на чираци по смисъла на Закона за занаятите и извършват патентна дейност от посочените в т.10 на приложение № 4. Поради което считам, че заключението за незаконосъобразност на приетата разпоредба и по-точно т.4 от Наредбата е съвършено понятно. Това е защото местния нормотворец е позволил привилегията и на лица, извършващи действия по т.12 и 13 от приложението към закона. Поради това обсъждания подзаконов акт е в флагрантно несъответствие с основния текст от Закона за местните данъци и такси. В този аспект се противопоставя приетата правна норма в Наредбата на правни норми от по-висок ранг, в чието съществуване правната реалност е забранена. Ето защо посочената разпоредба и нормативно разрешение в публикуваната редакция на Наредбата е материално незаконосъобразна и предвид формулираните аргументи всякакви доводи за целесъобразност са неприложими.

В конкретния случай приетата от ОбС Наредба в обжалваната част е изчерпателно детайлно регламентирана в Закона за местните данъци и такси – чл.61м ал.1 т.4 предл. 1, както и в Закона за занаятите , като са описани подробно кои лица използват работното място за обучение на чираци по смисъла на закона и не следва да се позволяват привилегии и на лица извършващи

действия по т.12 и 13 от приложението към закона и въпросната разпоредба чл.55 ал.1 т.4 от Наредбата на Община-Девин не е съобразена със закона, който е с по-висок ранг.

Поради това считам, че въпросната разпоредба е незаконосъобразна и следва да бъде отменена, тъй като се касае за отношения, които са правно уредени изцяло с нормативен акт от по-висока степен, уреждащ съответната материя и не е позволила привилегията на лицата извършващи действия по т.12 и 13 към приложение № 4 на закона за местните данъци и такси.

Съобразно правомощията на прокурора по чл. 16, ал.1, т. 1 АПК да следи за спазване на законността в административния процес, като предприема действия за отмяна на незаконосъобразни административни и съдебни актове и предвид гореизложеното, следва да бъде сезиран компетентния съд за отмяна на разпоредбата на чл.55, ал.1 т.4 от Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община-Девин/Наредба/, като незаконосъобразна, поради материална незаконосъобразност на разпоредбата и в противоречие с материалния закон уреждащ правомощията на органа по местно самоуправление.

Предвид изложеното по-горе и на основание чл.186 ал.2 във вр. с чл.185 ал.2 предл. второ във вр. с ал.1 от АПК, подавам настоящия протест и

ПРЕДЛАГАМ

Административен съд гр. Смолян да постанови решение, с което да отмени разпоредбата на чл.55, ал.1 т.4 от Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община-Девин/Наредба/, като незаконосъобразна.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. 2 броя протести;
2. Докладна записка /ДЗО-122 от 19.08.2019г./;
3. Решение № 120 от 22.08.2019г. по протокол № 13;
4. Протокол № 13 от 22.08.2019г.;
5. Справка съгласно чл.26 от Закона за нормативните актове;
6. Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Девин;
7. Резолюция от 05.12.2019г. на ОП-Смолян;
8. Писмо № 2196/13.11.2019г. на ОП-Смолян до Председателя на ОбС-Девин.

гр. Смолян
06.01.2020г.

ЗАМ.ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР
С. МИЛЧКОВ/

